

Políticas pública:

Estrategias desplegadas para el seguimiento y evaluación

Juan T. Monegro

Viceministro de Planificación

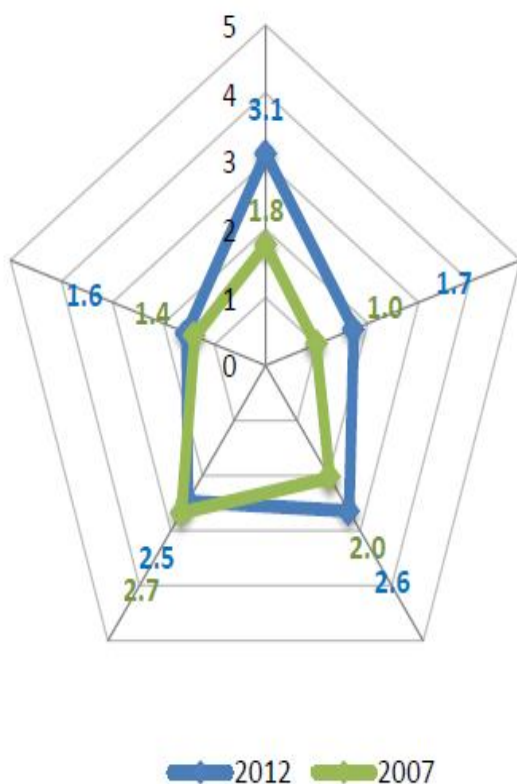
Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

Sobre la estrategia desplegada

1. **Avanzamos con un enfoque compartido: *el marco normativo***
2. **Buen ambiente para mejorar la coordinación PP**
3. **El marco fiscal de mediano plazo contribuye**
4. **La solución, ¿institucional u horizontal?**
5. **A modo de resumen**

1. Avanzamos con enfoque compartido

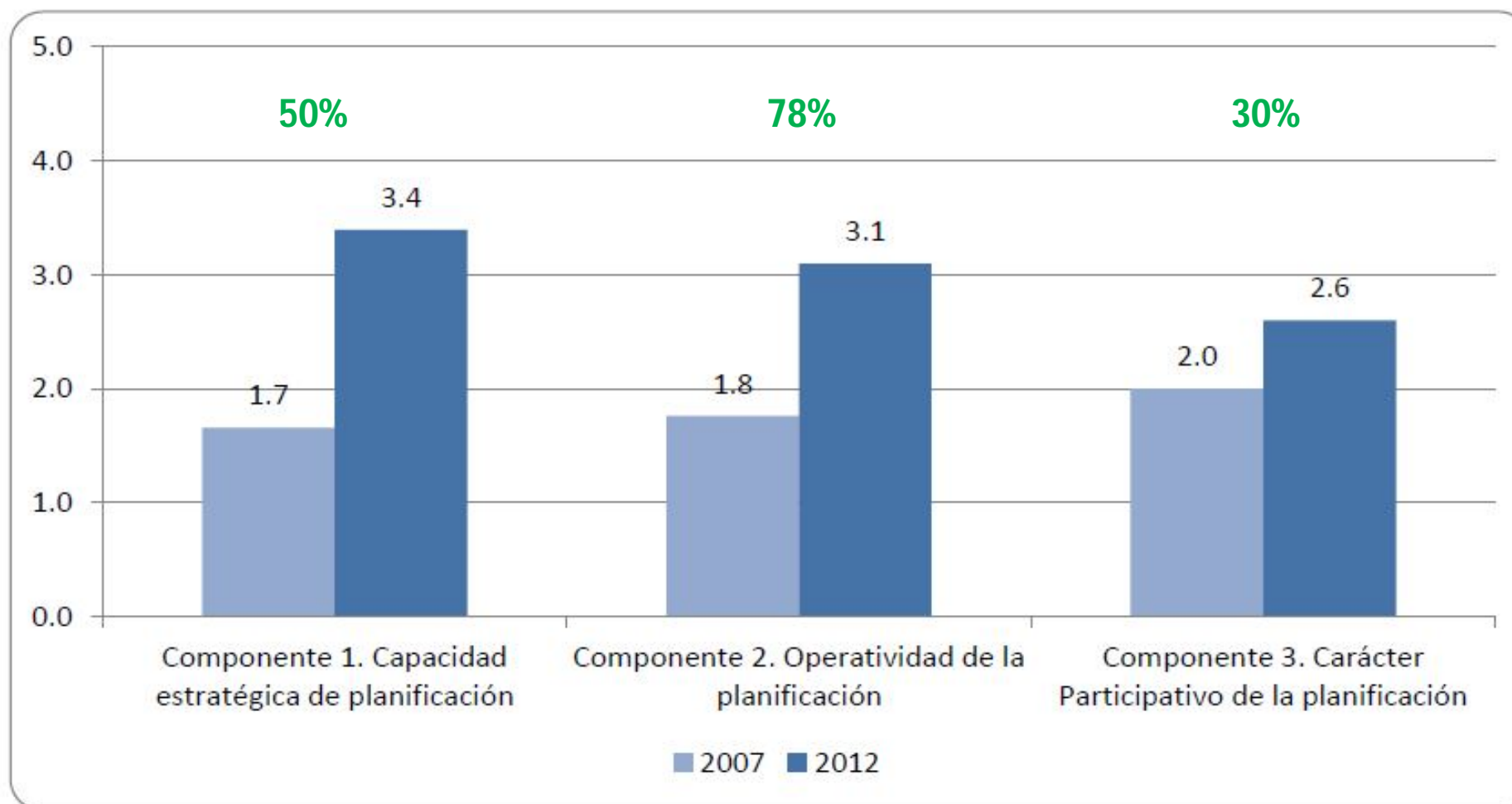
En los últimos años, RD ha progresado notablemente en establecer condiciones para hacer GpR... Medido por el Índice SEP/PRODEV, del BID, el avance fue un 27% en el período 2007-2012



PILARES	2012	2007
Primer pilar: planificación orientada a resultados	3.1	1.8
Segundo pilar: presupuesto por resultados	1.7	1.0
Tercer pilar: gestión financiera pública	2.6	2.0
Cuarto pilar: gestión de programas y proyectos	2.5	2.7
Quinto pilar: sistemas de seguimiento y evaluación	1.6	1.4
Promedio	2.3	1.8

... propiciado principalmente por el pilar de planificación estratégica (+77%) y el pilar de presupuesto por resultados (+70%).

Así fue el progreso en los tres componentes al interior de la PpR



Mejorar condiciones que propician la articulación PP,
entre los elementos cruciales para que se dé aquello
de que *‘el verbo se haga carne y habite entre
nosotros’? (...)*

- La **vinculación de objetivos y metas** de mediano plazo (PNPSP)... con **programas y proyectos** del presupuesto.
 - **Desafío:** *vinculación producción institucional-sectorial con la asignación presupuestaria.*
 - **En RD:** *esfuerzos en marcha por vincular los programas del PNPSP y los sectoriales con los del presupuesto.*

2. ¿Cómo estamos haciendo la articulación PP? ¿Cómo mejorar esa coordinación?

La cuestión es relativamente nueva...

- Se ha ido instalando en la mentalidad de los actores público y sociales...
 - ... en la medida en que se ha difundido la práctica de la planificación, su enfoque y el concepto de la gestión por resultados.
 - ... en la medida en que ha crecido la demanda por mejorar la calidad del gasto público.
- Se han creado mecanismos y dado pasos,... pero es complejo, ... hay las resistencias que sabemos (...), asociadas a todo cambio institucional.

La coordinación plan-presupuesto...

!¿y es fácil?!

- **Nadie duda de la complejidad de la apuesta. Y si es un “caso complejo”, no se lo podrá “resolver” con una estrategia “simple”; precisará también una estrategia compleja.**
- **El vínculo para articular PP hay que planearlo y desarrollarlo; nunca se va a dar por generación espontánea. Y debe desarrollárselo de manera integral, visto que los factores que dificultan la articulación son múltiples:**
 - Institucionales.
 - Metodológicos.
 - Tecnológicos (sistemas)
 - Culturales
 - Políticos
 - Emocionales (!)
- **Para desandar el largo camino de desencuentros entre PP, ayuda mucho adoptar una manera compartida de entender el sector público y sus procesos.**

En nuestro caso, el enfoque a resultados en la PEIS ha tenido una importancia crucial. Y específicamente, como enfoque metodológico, ha sido de mucha ayuda la introducción de la noción de cadena de valor público (CVP)

(insertar aquí, con movimiento, la CVP)

El enfoque CVP: lógica simple

- Desde esta perspectiva, el sector público es visto como un espacio en el que se desarrolla una serie de operaciones o procesos tendentes a proveer una serie de bienes y servicios a la sociedad.
 - *Son procesos en que se transforman insumos en productos.*
 - *Esos **productos** surtirán en la sociedad consecuencias que podemos denominar **resultados** e **impactos**.*
 - *Esos “outcomes” persiguen la reducción o superación de problemas sociales, económicos, de infraestructura, institucionales...*

- Puedo contarles que en nuestra experiencia, la introducción del enfoque de la **CVP** ha ayudado a una mejor comprensión de cómo es el “negocio”, la lógica de funcionamiento del sector público (la “*menéutica*”).
 - Ha facilitado visualizar que dos “cosas” tradicionalmente reputadas como disímiles y disgregadas, en realidad, son “*partes de*” el mismo proceso; y deben dar “*respuesta a*” o “*dar cuenta de*” lo mismo.
 - ... De cómo se da **la agregación de valor en el sector público**.
- Por consiguiente, ha permitido visualizar a PP como parte del mismo sistema, el de la gestión pública.

En el proceso de agregación de valor público (CVP), Planificación y Presupuesto actúan exactamente sobre la misma cadena, en distintos eslabones

- (aquí se inserta la otra diapositiva de cvp que visualiza la interrelación pp)

(insértese de nuevo)

- **Nótese:**

- *La centralidad del concepto “producto”:* es el eslabón de enlace de los abordajes metodológicos del sistema que se puedan hacer sobre la cadena.
- *La clarificación sobre la “producción pública”:* posibilita la articulación, clarifica sobre el rol de cada uno (PP), hacia el “oriente” y y hacia el “occidente” de los productos, respectivamente.

3.

¿Como contribuye el marco fiscal de mediano plazo a la articulación?

La nueva institucionalidad de la planificación y de la administración financiera del estado favorecen la articulación PP

Planificación

- **Visión 2030**
- **Problemas estratégicos a ser resueltos.**
- **Líneas estratégicas de acción.**
- **Metas a ser alcanzadas a LP y MP.**
- **Prioridades sectoriales y regionales**
 - Priorización de la inversión.
 - Definición de requerimiento de financiamiento para plan de inversión.
 - Gestión gasto de inversión.
- **Programas y proyectos prioritarios a ser ejecutados**
- **Marco macroeconómico plurianual**
- **Marco fiscal y financiero (aportado por MH)**
- **Distribución económica y funcional del gasto.**
- **Plan plurianual**

Hacienda

- **Marco fiscal (y financiero) de mediano plazo (límite total de gasto).**
 - Cursos de acción política tributaria.
 - Considera límite endeudamiento del CDP (MEPyD, MH, BCRD)
 - Contiene proyecciones total de ingresos, gastos y financiamiento.
- **Política presupuestaria**
- **Techos presupuestarios sectoriales e institucionales.**
- **Presupuesto plurianual**
- **Presupuesto anual**

∴ Hay un funcionamiento como sistema, en que ambas instancias (PP) guardan una relación de interdependencia funcional, cada quien en lo suyo, para la generación de sus respectivos instrumentos... Y se refleja en los procesos de producción del 1er capítulo del PNP

Elibeth, Insertar aquí diapositiva con ultima visualizacion-Sotelo del marco de interaccion y funcionamiento de los órganos PP

hay un círculo virtuoso en la relación PP propiciado por la normativa, que lleva a una relación de interdependencia funcional en la producción de los respectivos productos

En este contexto, el marco fiscal de mediano plazo genera certidumbre o previsibilidad al lado occidental de la cadena, en los eslabones de los resultados, que devienen de los objetivos estratégicos

4.

**Sobre si la solución es institucional o
mejorando la coordinación horizontal**

“¡Asigún!”

- **El diseño institucional puede ayudar mucho en la tarea de la articulación, ... pero vaya una reflexión:**
 - *Que los dos consortes vivan bajo el mismo techo no garantiza que no se mantengan los problemas de la articulación.*
 - *Asimismo, que el viejo matrimonio viva o duerma en casas (o camas) separadas no quiere decir que no puedan sostener un proceso virtuoso de coordinación institucional.*
 - *Esto último es lo que estamos intentando en la República Dominicana.*
- **En mi país, dado lo establecido, intentamos hacer el trabajo poniendo en marcha un proceso de interacción entre ambos órganos.**
 - *El proceso se caracteriza por la **interdependencia funcional** entre el MEPyD y el MH, dada la dependencia mutua para la generación de sus respectivos productos (Plan Plurianual y Presupuesto).*

Dado el arreglo institucional que tenemos, no queda de otra;... la solución es coordinación, coordinación y más y mejor coordinación

- Un desafío no solucionado: El presupuesto-RD es aún institucional (“a cada quien lo suyo”,... *lo que resta consistencia y coherencia con las metas sectoriales.*
 - ✓ Esto es un gran vacío, pues alimenta la incógnita de si se van a lograr los objetivos más agregados de la planificación.
 - ✓ ∴ la importancia de compatibilizar la programación sectorial con la global y con la presupuestación.
 - ✓ Esto es más grave aún, cuando se trata de planificación y presupuestación para incidir en temas transversales (género, medio ambiente, otros).

Estamos intentando la coordinación, y el ambiente lo facilita

- Está el marco legal y normativo, que lleva a procesos que demandan coordinación para generar el Plan Plurianual y el Presupuesto.
- Contamos con una plataforma **RUTA**, que es sencilla y potente; y la estamos adecuando para hacer el seguimiento a la planificación (+) para el ME de los programas y políticas públicas.
 - Las instituciones cargan en ella la producción pública.
 - Presupuesto toma de ahí, vía interface, la producción pública; ... se detona la interacción.
 - Se arreglan los códigos para que la interacción PP se pueda dar.
 - *∴ Presupuesto gana, pues se aleja de tener un carácter meramente financiero; y Planificación gana también, pues logra que Presupuesto no “se despache” por su cuenta, sin tomar en consideración la planificación.*

Los sistemas de monitoreo, instrumentos de armonización plan-presupuesto: Caso dominicano

Juan T. Monegro

Viceministro de Planificación

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo