

Los gobiernos locales, los  
servicios públicos y la  
participación ciudadana.

Valoración de procesos, avances y  
desafíos desde la perspectiva del  
Programa / Fundación DEMUCA/  
Cooperación Española

# 1. Construcción / Reconstrucción del protagonismo democrático e institucional de GG y AA LL

## 1.1 Algunos patrones comunes en contextos nacionales diferenciados:

- Democratización política en marco de pacificación tras conflictividad y desestabilización regional. (Acuerdos de Paz de Esquípalas, 1987).

# 1. Construcción y recons....

## 1.1 Algunos patrones...

- Compromisos de construcción de nueva institucionalidad pública para promover políticas de desarrollo que atacaran las causas y factores estructurales de los conflictos.
- Reactivación económica como propuesta de reinserción en economía / mercado internacional
- Ajuste estructural y medidas de liberalización económica y de desregulación (Consesno de Washington)

# 1. Construcción Y recons...

## 1.1 Algunos patrones...

- Reforma / Modernización del estado como Reducción de su rol, tamaño y desprestigio de la política y las políticas públicas...
- Descentralización, Participación ciudadana / sociedad civil y *Gerencialismo*.
- Ola privatizadora

# 1. Construcción y Recons...

## 1.2 La Descentralización del Estado y la Participación Ciudadana se convertían en la práctica en:

- En asumir *bailes de carnavales* (das) o “remar contracorriente”.
- Favorecer una determinada tendencia en pro del debilitamiento del Estado y...también de lo público en general.
- La participación ciudadana en un recurso de mano de obra barata o mecanismos para ocupar vacío o ausencia del estado.

# 1. Construcción y Recons...

## 1. 2 La descentralización...

- Ni la descentralización per se en esa perspectiva podía producir mejora de calidad de la participación ciudadana (sí, seguramente, frustración y desencanto...)
- Ni una y otra ofrecer o garantizar soluciones y resultados de las estrategias o políticas de reducción de la pobreza (empobrecimiento) o en otros campos de la problemática estructural. Eso había que encontrarlo en otros espacios en otros pactos sociales y políticos sustantivos.

# 1. Construcción y recons...

## 1.2 La Descentralización...

- En la relación o combinación entre las iniciativas de política o estrategia (a veces simple programa o proyecto) de descentralización y de participación ciudadana, no era fácil identificar una sola propuesta consistente, viable y con proyección estratégica para el cambio e impacto en el conjunto del andamiaje político e institucional, en el conjunto de las políticas públicas y en la cultura política y social.

# 1. Construcción y Reconstr...

## 1.2 La Descentralización...

- ¿Por qué?
- Porque la cuestión territorial es una cuestión de Estado y requiere una política de Estado y la participación ciudadana es el eje esencial de la vida política y democrática y exigía una transformación de las pautas formas y estilos (cultura política del pasado).
- Y no era ni una u otra cosa de tecnocracia y expertos nacional o internacional.



## 2. Apoyo y acompañamiento de DEMUCA

2. 1 Institucionalización municipal y territorial del Estado: democracia y desarrollo en y desde la diversidad territorial.
- Cambios normativos
  - Fortalecimiento de capacidades (competencias: potestades, materias sustantivas y recursos) y
  - Reconfiguración de las relaciones entre la esfera nacional y los GGLL y de uno y otro con la ciudadanía y al sociedad en el nuevo ordenamiento democrático

## 2. Apoyo y acompaña...

2.2 Componente nacional / regional y componente territorial (proyectos piloto para la mejora integral de la prestación y gestión de un servicio público municipal).

¿En qué consistían estos proyectos test (demostrativos):

- Fortalecimiento institucional `para gestión de servicio público
- Apoyo a infraestructura y equipamiento (inversión física) y
- participación ciudadanía social/ comunal

## 2. Apoyo y compañía...

### 2.2 Componente nacional / regional y componente territorial...

¿Cuáles fueron los principales hallazgos?

- La ciudadanía estaba altamente motivada en participar cuando entiende voluntad decidida para solucionar problemas y búsqueda de bienestar,
- Las administraciones locales carecían de todo tipo de instrumental para dar respuesta efectiva a todo ello...
- Sin reformas efectivas en el estado y políticas territoriales del estado (generales y sectoriales) no era posible avanzar con seriedad más allá de los parches.

## 2. Apoyo y acompaña...

### 2.2 Componente nacional / regional y componente territorial...

- Se impulsó un programa regional de formación y capacitación de cuadros y autoridades locales y otros funcionarios públicos, agentes sociales y comunitarios durante más de 12 años.
- Se definieron proyectos o programas nacionales de apoyo a los procesos, con componente nacional ligado a asociaciones y federaciones y actuaciones territoriales-
- Se impulsaron las mancomunidades de cooperación intermunicipal y otras acciones

## 2. Apoyo y acompaña...

### 2.2 Componente nacional / regional y componente territorial...

- Se `promovieron diversos espacios de dialogo político y social sobre la cuestión territorial / municipal y para la promoción de desarrollo, tanto en el ámbito nacional como de intercambio regional. Los servicios públicos son parte esencial de la promoción del desarrollo.

# 3. Hechos y cauces participativos

- Los avances en democratización política local
- Consejos de desarrollo municipal
- Sistemas de consejos de desarrollo (Guatemala).
- Cabildos
- Participación de la mujer (oficinas municipales de la mujer).
- Organización y participación singular de pueblos y comunidades indígenas

# 4. Perspectivas

- Transformación del Estado , ampliación y profundización de la democracia y las libertades. Con (re) institucionalización y reconfiguración de la presencia del estado y, en particular, de las relaciones entre los Gobiernos Locales y el Gobierno Nacional
- Los Gobiernos Locales son la expresión genuina y diferenciada de gobierno y administración del estado en el territorio, no un apéndice del Gobierno nacional.
- ¿Descentralización? O ¿Desdoblamiento de la Presidencia de la República y de la Jefatura del Gobierno nacional?
- ¿Democracia local de proximidad, amplia y participada o alcaldismo o gerencialismo...?

## 2.2 Componente nacional / regional y componente territorial...

- Colaboración y cooperación intermunicipal.
- Coordinación y complementariedad con y del Gobierno nacional y sus diversas agencias o ministerios sectoriales.
- Estructuración de la gestión territorial municipal e intermunicipal hasta los niveles departamentales o provinciales.
- Participación ciudadana / social en todos los ámbitos de definición y ejecución / gestión de política pública.



## 2.2 Componente nacional / regional y componente territorial...

- Fondos de desarrollo sólidos y suficientes para el desarrollo territorial.
- Fin de cualquier tentación de tutelaje desde el Gobierno central hacia los gobierno locales y sus instrumentos o mecanismos de actuación conjunta, pero sí colaboración y complementariedad.
- Políticas de cohesión territorial
- Presencia del estado en todo el territorio: justicia, policia y seguridad...salud, educación...

UUFF! QUÉ ROLLO...

- MUCHAS GRACIAS....!!!!